



Municipio

Cugnasco,
6 settembre 2011

Risoluzione municipale
4647 – 5.9.2011

MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 76

Convenzione tra il Comune di Cugnasco-Gerra e il Comune di Gudo per la costruzione delle canalizzazioni Cugnasco-al Bosco e Gudo-Malacarne, l'allacciamento della rete di Gudo a quella di Cugnasco-Gerra, l'esercizio e la manutenzione della fognatura

Signor Presidente,
signore e signori Consiglieri comunali,

con il Messaggio municipale no. 62 del 15 febbraio 2011 vi abbiamo sottoposto la modifica del Piano generale di smaltimento (PGS) di Cugnasco e la richiesta d'approvazione del progetto e del preventivo concernenti la realizzazione della canalizzazione e la sostituzione di un tratto dell'acquedotto nella località al Bosco, a Cugnasco, e la concessione del relativo credito d'investimento di complessivi Fr. 815'000.-. Il Consiglio comunale ha aderito alle proposte contenute in questo documento nella seduta straordinaria del 30 marzo 2011.

Come indicato nel citato MM (pagine 4 e 5) la modifica del PGS e i contenuti del progetto tengono pure conto della possibilità di allacciare alla canalizzazione il nucleo di Malacarne, sito in territorio giurisdizionale del Comune di Gudo. Il Consiglio comunale di Gudo, a seguito del MM no. 02/11 del 7 marzo 2011, ha approvato il progetto e il preventivo inerenti la realizzazione della fognatura nella località Malacarne nella seduta del 2 maggio 2011. Di conseguenza è diventato possibile realizzare i due tronchi di fognatura, tra l'altro contemporaneamente.

Come si è anticipato nel MM no. 62 al Legislativo di Cugnasco-Gerra, l'allacciamento della rete di Gudo a quella di Cugnasco comporta la necessità di regolare i diversi rapporti mediante una convenzione che viene presentata con il presente Messaggio.

Riguardo ai contenuti della convenzione, di seguito si espongono gli articoli che presentano delle particolarità, segnatamente:

Articolo 1: Oggetto della convenzione

La disposizione del capoverso 2 sancisce il principio della concessione al Comune di Gudo, da parte del Comune di Cugnasco-Gerra, della possibilità di allacciare la rete fognaria di Malacarne alla rete del comparto di Cugnasco.

Articolo 3: Appalto e realizzazione delle opere

Il testo regola in modo esaustivo i rapporti tra i due Comuni, precisamente stabilisce chi fa cosa, e determina la relative responsabilità.

La scelta di affidare al Comune di Cugnasco-Gerra la funzione di ente pilota per la realizzazione delle opere, scaturisce dalla necessità di realizzare contemporaneamente i due interventi e tiene conto del costo dell'investimento che verrà realizzato nei due territori: Fr. 815'000.- a Cugnasco e Fr. 210'000.- a Gudo-Malacarne. Quindi, visti i maggiori oneri a carico di Cugnasco-Gerra Cugnasco, il Municipio di Gudo ha ritenuto di affidare al nostro Esecutivo la realizzazione dei lavori, con la garanzia che il Comune di Gudo mantiene una stretta collaborazione con il Municipio di Cugnasco-Gerra all'indirizzo del quale esprimerà il suo parere in diversi ambiti delle procedure previste. A sua volta la convenzione indica espressamente un chiaro rapporto di collaborazione tra i due progettisti (lo Studio Sciarini S.A. per Gudo e lo Studio ing. Giorgio Masotti per Cugnasco-Gerra).

Tra l'altro, al fine di permettere l'inizio dei lavori su ambedue i territori a gennaio 2012, le due Municipalità si sono accordate in modo da permettere lo svolgimento delle procedure di appalto dei lavori nel corso dell'autunno, riservate ovviamente le decisioni dei due legislativi comunali in ambito di esame e di approvazione dell'allegata convenzione.

Articolo 4: Aspetti finanziari

Nella definizione dei rapporti finanziari tra i due Comuni, si è optato per delle soluzioni chiare e semplici tanto in ambito di realizzazione delle opere, quanto nell'eventualità di futuri lavori di manutenzione. Per ambedue i contesti si è utilizzata una suddivisione di 1/3 a carico del Comune di Gudo e di 2/3 per Cugnasco-Gerra, quote che corrispondono alla proporzione degli edifici allacciati alla nuova canalizzazione. Infatti, abbiamo 12 costruzioni sul territorio di Gudo e 22 a Cugnasco; in entrambi i casi, in parte sono ubicati in zona nucleo, in parte fuori zona edificabile.

La convenzione contiene comunque una norma che prevede una diversa ripartizione degli oneri di manutenzione, nel caso di un cambiamento dell'assetto pianificatorio (estensione della zona edificabile) nelle zone servite dalla canalizzazione oggetto della convenzione, in uno o in ambedue i Comuni. Il cambiamento del rapporto di ripartizione degli oneri soggiace comunque ad una modifica della convenzione, che rimane di competenza dei legislativi (articolo 9 cpv. 4).

Articolo 7: Tassa d'uso

Considerata la limitata entità dell'importo che entra in considerazione (circa Fr. 1'300.-/1'500.- all'anno), si è preferito di stabilire al 50%, pari ad un importo fisso di Fr. 800.-, il contributo versato dal Comune di Gudo a Cugnasco-Gerra in tema di tasse d'uso.

Anche in questa eventualità l'ammontare del riversamento potrà essere modificato in futuro nel caso di estensione della zona edificabile nel comparto di Gudo-Malacarne, con conseguente aumento degli utenti allacciati alla rete. In questa evenienza si applicherà pure la procedura di modifica, secondo l'articolo 9 cpv. 4.

Articolo 9: Entrata in vigore, durata e modifiche

La convenzione, che formalmente entrerà in vigore ad avvenuta approvazione da parte dei Consigli comunali di Cugnasco-Gerra e di Gudo e riservata la ratifica del Consiglio di Stato, ha una durata indeterminata strettamente legata all'esistenza delle opere oggetto della stessa.

Al verificarsi delle situazioni particolari espressamente indicate negli articoli 4 cpv. 4 e 7 cpv. 2 (modifica dell'estensione della zona edificabile), i legislativi comunali potranno adottare una modifica contrattuale su proposta dei rispettivi Municipi.

ASPETTI PROCEDURALI E FORMALI

Preavviso commissionale: l'esame del Messaggio compete alla Commissione delle petizioni (articolo 172 della Legge organica comunale – LOC, e articolo 22 del Regolamento comunale) e alla Commissione della gestione in tema di conseguenze finanziarie.

Quoziente di voto: per l'approvazione della Convenzione, che è equiparata all'approvazione di un regolamento comunale (articolo 193a cpv. 3 LOC), è sufficiente la maggioranza semplice, ritenuto che i voti affermativi devono raggiungere almeno un terzo (9) dei membri del Consiglio comunale (articolo 61 cpv. 1 LOC).

Collisione di interesse: nessun Consigliere si trova in una situazione di collisione di interesse (articoli 32, 64 e 83 LOC).

Referendum facoltativo: la decisione del Consiglio comunale sottostà al referendum facoltativo (articolo 75 LOC).

PROPOSTA DI DECISIONE

Si propone al Consiglio comunale di approvare il documento allegato, deliberando come segue:

- 1. È approvata la convenzione tra il Comune di Cugnasco-Gerra e il Comune di Gudo per la costruzione delle canalizzazioni Cugnasco-al Bosco e Gudo-Malacarne, l'allacciamento della rete di Gudo a quella di Cugnasco-Gerra, l'esercizio e la manutenzione della fognatura**

PER IL MUNICIPIO

IL SINDACO

Luigi Gnesa

IL SEGRETARIO

Silvano Bianchi

Commissioni incaricate per l'esame: **Petizioni e Gestione**

Allegata:

citata

CONVENZIONE

(articolo 193a Legge organica comunale – LOC)

concernente

- **la costruzione delle canalizzazioni Cugnasco-al Bosco e Gudo-Malacarne,**
- **l'allacciamento della rete del Comune di Gudo-Malacarne a quella di Cugnasco-Gerra,**
- **l'esercizio e la manutenzione della fognatura**

tra

il COMUNE DI CUGNASCO-GERRA

e

il COMUNE DI GUDO

Premesso che:

- ❖ il 30 marzo 2011 il Consiglio comunale di Cugnasco-Gerra, a seguito del Messaggio municipale no. 62 del 15 febbraio 2011, ha approvato una variante del Piano generale di smaltimento delle acque (PGS) del comparto di Cugnasco (località al Bosco) e ha approvato il progetto e il preventivo concernenti la realizzazione della canalizzazione nella località indicata, concedendo al Municipio il relativo credito d'investimento di Fr. 670'000.- oltre al credito di Fr. 145'000.- per la sostituzione di un tratto dell'acquedotto;
- ❖ il 2 maggio 2011 il Consiglio comunale di Gudo, a seguito del Messaggio municipale no. 02/11 del 7 marzo 2011, ha approvato il progetto e preventivo di spesa concernenti la realizzazione della canalizzazione in località Malacarne e ha concesso al Municipio il relativo credito d'investimento di Fr. 210'000.-;
- ❖ il Dipartimento del territorio ha approvato la variante del PGS di Cugnasco-Gerra il 6 giugno 2011, mentre l'approvazione del progetto della canalizzazione a Malacarne è avvenuta con decisione del 21 giugno 2011,

si conviene:

1. Oggetto della Convenzione

- 1) La Convenzione ha per oggetto la realizzazione delle opere indicate nella premessa e, in particolare, l'allacciamento della rete di Gudo-Malacarne a quella del Comune di Cugnasco-Gerra in località al Bosco (Cugnasco).
- 2) Sulla base dei documenti elencati all'articolo 2 della Convenzione, il Comune di Cugnasco-Gerra concede al Comune di Gudo la possibilità di allacciare alla propria rete il collettore proveniente dalla località di Malacarne.

2. Basi tecniche – Progetti

- 1) La realizzazione delle opere avviene sulla base dei seguenti documenti di progetto:
 - a) fognatura al Bosco (Cugnasco), in territorio del Comune di Cugnasco-Gerra: progetto del 20 dicembre 2010 dello Studio d'ingegneria Giorgio Masotti, Bellinzona, annesso al Messaggio municipale no. 62 del 15 febbraio 2011;
 - b) fognatura Malacarne, in territorio del Comune di Gudo (compreso il raccordo fino al punto di congiunzione PGS di Cugnasco-Gerra no. 534): progetto allestito il 10 febbraio 2011 dallo Studio d'ingegneria Sciarini S.A., Vira Gambarogno, di cui è annessa una planimetria 1:500 al Messaggio municipale no. 02/11 del 7 marzo 2011.
- 2) I documenti di cui al cpv. 1, gli incarti di progetto come pure le decisioni di approvazione emesse dal Dipartimento del territorio, sono parte integrante della Convenzione.

3. L'appalto e la realizzazione delle opere

- 1) Committenti: il Comune di Cugnasco-Gerra è il committente per la fognatura al Bosco e il Comune di Gudo è il committente per la canalizzazione nella località Malacarne compreso l'allacciamento al punto di raccordo PGS di Cugnasco-Gerra 534.
- 2) Appalto e delibera dei lavori: la procedura di appalto dei lavori avviene secondo le seguenti modalità:
 - a) allestimento dei documenti d'appalto: gli atti di appalto inerenti le opere di Cugnasco-Gerra sono allestiti dallo Studio Masotti, mentre quelli inerenti il Comune di Gudo sono preparati dallo Studio Sciarini S.A. Per l'apertura delle gare d'appalto il capitolato, le prescrizioni (generali e particolari), il modulo d'offerta, i piani e ogni altro documento ritenuto necessario dai progettisti, sono riuniti in un unico documento a cura dello Studio Masotti secondo accordi raggiunti dai due Municipi d'intesa con i progettisti. Questi documenti, assieme all'avviso di gara, formano gli elementi del bando conformemente all'articolo 15 della Legge sulle commesse pubbliche (LCPubb). La documentazione è allestita in modo tale da permettere l'immediata suddivisione delle strutture tra i due comprensori comunali (suddivisione in parti d'opera per Cugnasco-Gerra rispettivamente per Gudo);
 - b) pubblicazione delle gare d'appalto: l'apertura delle gare d'appalto per l'assegnazione delle commesse - riservato quanto indicato alla successiva lett. d) - è decisa dal Municipio di Cugnasco-Gerra conformemente alle disposizioni della Legge sulle commesse pubbliche (LCPubb), sentito il parere del Municipio di Gudo;
 - c) verifica delle offerte, delle richieste d'acconto e delle fatture: l'esame dei documenti è effettuato dallo Studio Masotti, che potrà avvalersi della collaborazione dello Studio Sciarini S.A.;
 - d) aggiudicazione delle commesse: l'aggiudicazione avviene da parte del Municipio di Cugnasco-Gerra, sentito il parere del Municipio di Gudo. Per le opere fino a Fr. 50'000.- per ogni singola commessa, il Municipio di Cugnasco-Gerra procede autonomamente (con la procedura ad incarico diretto o ad invito), informando il Municipio di Gudo;
 - e) coordinamento: il coordinamento tra i committenti e i partecipanti alle gare d'appalto è svolto dallo Studio Masotti Giorgio in collaborazione con lo Studio Sciarini S.A.;
 - f) scadenze, programma dei lavori: i due Municipi si accordano in merito, sentiti i progettisti;
 - g) direzione dei lavori: la direzione dei lavori è svolta separatamente dallo Studio Masotti per le opere riguardanti il Comune di Cugnasco-Gerra e dallo Studio Sciarini S.A. per quelle inerenti il Comune di Gudo;
 - h) programma lavori: è allestito dallo Studio Masotti in collaborazione con lo Studio Sciarini S.A. e gli Uffici tecnici comunali di Cugnasco-Gerra e Gudo;
 - i) assicurazione responsabilità civile quale committente e assicurazione dell'opera: i contratti sono conclusi dal Municipio di Cugnasco-Gerra. Il premio, anticipato dal Comune di Cugnasco-Gerra, è ripartito tra in due Comuni proporzionalmente all'investimento.
- 3) Fatture: le ditte esecutrici dei lavori e gli studi d'ingegneria Giorgio Masotti e Sciarini S.A. fatturano separatamente - sia le richieste d'acconto sia la liquidazione finale - al Comune di Cugnasco-Gerra le opere relative al progetto al Bosco e al Comune di Gudo quelle inerenti il progetto Malacarne fino e compreso il punto di allacciamento PGS 534, conformemente all'articolo 3, cpv. 2, lett. a) della Convenzione.

4. Aspetti finanziari

- 1) Tutti i costi (investimento, esercizio, manutenzione, gestione, ecc.) inerenti la canalizzazione realizzata in territorio del Comune di Gudo-Malacarne - compreso il raccordo fino al punto di allacciamento PGS 534 in territorio di Cugnasco-Gerra - sono interamente a carico del Comune di Gudo.
- 2) Per la canalizzazione in territorio di Cugnasco-Gerra (tratta punti PGS 125-534) - considerato il costo preventivato di Fr. 305'000 (cfr. planimetria progetto definitivo, piano no. 1711-05 e preventivo di dettaglio, 1.1 Ricapitolazione generale dei costi da strada cantonale ad innesto frazione di Malacarne) e il sussidio cantonale nella misura del 30% pari a Fr. 91'500 - il contributo unico e onnicomprensivo all'investimento del Comune di Gudo è calcolato proporzionalmente al numero di edifici da allacciare in territorio del Comune di Gudo. Corrisponde ad 1/3 e ammonta a Fr. 71'000.-.
- 3) Il Comune di Gudo versa il contributo all'investimento al Comune di Cugnasco-Gerra entro un termine definito di comune accordo tra i due Municipi.
- 4) Le spese di manutenzione di ogni genere – ordinaria e straordinaria – della tratta di canalizzazione punti PGS 125-534 di Cugnasco-Gerra sono anticipate dal Comune di Cugnasco-Gerra. I relativi oneri sono ripartiti tra i due Comuni nella misura di 1/3 a carico del Comune di Gudo e di 2/3 del Comune di Cugnasco-Gerra. Per gli interventi che comportano un costo preventivato superiore ai Fr. 30'000.- i due Municipi si accordano preventivamente. La ripartizione degli oneri di manutenzione potrà essere modificata in futuro nel caso di un cambiamento dell'assetto pianificatorio (estensione della zona edificabile) nelle zone servite dalla canalizzazione oggetto della Convenzione, in uno o in ambedue i Comuni contraenti.

5. Proprietà delle condotte

- 1) Le condotte e le opere annesse che fanno parte del progetto al Bosco dello Studio Masotti Giorgio, appartengono al Comune di Cugnasco-Gerra al quale spettano le competenze d'esercizio, di gestione e di manutenzione della rete riservato quanto indicato all'articolo 4 cpv. 4.
- 2) Le condotte e opere annesse relative al progetto Gudo-Malacarne dello Studio Sciarini S.A., sono di proprietà del Comune di Gudo, al quale spettano le competenze d'esercizio, di gestione e di manutenzione della rete.
- 3) Per gli allacciamenti privati si applicano, in ciascun Comune, le disposizioni dei rispettivi regolamenti comunali delle canalizzazioni.

6. Tassa di allacciamento e contributi di costruzione delle canalizzazioni

La tassa di allacciamento e i contributi di costruzione delle canalizzazioni sono prelevati autonomamente da ciascun Comune, che ne rimane il beneficiario.

7. Tassa d'uso

- 1) La tassa d'uso delle canalizzazioni per gli utenti ubicati sul territorio giurisdizionale di Gudo e allacciati alla condotta oggetto della Convenzione, è prelevata dal Comune di Gudo che riversa annualmente al Comune di Cugnasco-Gerra Fr. 800.-.
- 2) L'ammontare indicato al cpv. 1 potrà essere modificato in futuro, nel caso di un'estensione della zona edificabile nel comparto di Gudo-Malacarne che comporta un aumento degli utenti allacciati alla canalizzazione.

8. Controversie

Per la risoluzione delle contestazioni relative all'applicazione della Convenzione, si applicano le disposizioni della Legge di procedura per le cause amministrative.

9. Entrata in vigore, durata e modifiche

- 1) La Convenzione entra in vigore con l'approvazione dei Consigli comunali di Cugnasco-Gerra e di Gudo.
- 2) È riservata la ratifica del Consiglio di Stato.
- 3) La durata della Convenzione é direttamente legata all'esistenza dell'opera oggetto del contratto.
- 4) Sono riservate modifiche della Convenzione al verificarsi delle situazioni indicate agli articoli 4 cpv. 4 e 7 cpv. 2 della stessa.

Approvata:

dal Consiglio comunale di Cugnasco-Gerra il

dal Consiglio comunale di Gudo il

Cugnasco/Gudo,

.....

PER IL MUNICIPIO DI CUGNASCO-GERRA

IL SINDACO

Luigi Gnesa

IL SEGRETARIO

Silvano Bianchi

PER IL MUNICIPIO DI GUDO

IL SINDACO

Guglielmo Minotti

LA SEGRETARIA

Grazia Tosoni